

# 江苏省交通企业协会文件

## 关于两项团体标准项目建议书公示的通告

各有关单位：

由苏州市交通运输综合行政执法支队、苏州市机动车维修行业协会、江苏路与行交通科技有限公司、苏州新成物流集团有限公司、江苏方正苏高新港有限公司等单位编制申报的《新能源车辆维修作业安全风险管控规范》《内河港口企业安全防污染台账管理指南》两项团体标准项目建议书，已初步通过协会标委会技术审查，现在协会网站上向会员及相关单位进行公示并征求意见（公示期5个工作日），协会标委会将汇总相关意见，对该团体标准进行项目申请评审，特此公告。

通讯地址：江苏省南京市秦淮区双塘街道仙鹤街133号6楼

联系人：范远程 联系电话：13913885972

邮箱：757848672@qq.com

附：《新能源车辆维修作业安全风险管控规范》《内河港口企业安全防污染台账管理指南》两项团体标准项目建议书



附件 江苏省交通企业协会团体标准项目建议书

建议项目名称 (中文)	新能源车辆维修作业 安全风险管控规范		建议项目名称 (英文)	Specification for safety risk management and control of new energy vehicle maintenance work
制定或修订	<input checked="" type="checkbox"/> 制定	<input type="checkbox"/> 修订	被修订标准号	/
对应国家标准 或行业标准情 况	<input type="checkbox"/> 有	<input checked="" type="checkbox"/> 无	对应国家标准或 行业标准编号	/
ICS 分类号	43.180		中国标准分类号	R16
标准起草牵头 单位	苏州市交通运输综合 行政执法支队		计划起止时间	2025 年 6 月-2025 年 12 月
标准起草参加 单位	苏州市机动车维修行业协会、江苏路与行交通科技有限公司			
目的、意义或必 要性	<p><b>一、编写目的</b></p> <p>本规范旨在为新能源车辆维修作业安全风险管控提供综合性、系统性、实操性的指导，理清新能源车辆维修作业过程中存在的典型风险，提出新能源车辆维修作业安全风险管控的工作要求和具体措施，不仅为新能源车辆维修企业开展安全风险管控工作提供规范指导，也为行业管理部门监督检查提供参照指南。通过规范维修企业安全风险管控工作，防范新能源车辆维修作业事故，保障从业人员作业安全，强化维修企业安全风险管控能力，提升行业整体安全管理水平，促进行业高质量发展。</p> <p><b>二、意义与必要性</b></p> <p><b>1. 适应市场变化。</b>随着新能源车辆产业快速发展，新能源车辆维修市场日渐扩大，传统维修企业逐步向新能源车辆维修进行业务拓展，车主对新能源车辆维修保养的后市场关注度不断提高，企业对维修作业安全管理有诉求，行业管理部门有相应监管职责，亟待为维修企业安全风险管控、行业管理部门安全监督管理提供规范化的指导标准。</p> <p><b>2. 响应政策要求。</b>是贯彻发展新能源汽车国家战略的重要举措，是响应行业安全风险管控要求的重要体现，也是推动交通运输安全治理模式向事前预防转型的关键路径，进一步落实《江苏省生产经营单位安全管理条例》中提出的风险清单化管理、规范化管理等工作目标。</p> <p><b>3. 防范安全风险。</b>新能源车辆在动力驱动、驱动控制、车身制造等方面与传统燃油车存在显著差异，维修作业过程涉及高压电风险，对专业化维修技术、维修人员和设施设备要求更高，目前大部分传统维修企业对新能源车辆维修作业的安全认知不足，若人员操作不规范、安全防护装备缺失、专用场地布置不当等，极易引发触电、烧伤、火灾、爆炸等严重安全事故，对新能源车辆维修作业安全风险管控提出更高要求。</p> <p><b>4. 填补标准空白。</b>目前新能源车辆维修作业方面的技术标准仍相对匮乏，现有标准多是性能检验、维修维护、检测诊断等方面的专项技术</p>			

要求，涉及维修作业安全的内容零散分布于部分文件中，缺少基于安全风险管控角度的系统性安全指导文件。

三、规范项目涉及方面

基于新能源车辆维修相关法律法规、标准规范和指导性文件等，立足新能源车辆维修行业特征和企业工作实际，一是从责任分工、管理制度、培训教育、应急管理、信息化管理等方面提出维修企业安全管理的通用基本要求；二是围绕作业场地、设施设备、人员能力、安全防护、操作规范等方面提出维修作业安全风险管控的专项要求；三是聚焦维修作业的不同环节、关键工艺，提出安全风险管控的工作流程和工作要点，用于指导新能源车辆维修企业开展安全风险管控工作。

四、项目目的与意义

**目的：**基于行业政策导向和风险治理需求，为新能源车辆维修作业安全风险管控提供一套规范性、适用性、操作性的指导标准，提高维修企业安全风险管控的合规性和有效性，促进企业落实安全主体责任、规范企业安全管理行为。

**意义：**有助于强化新能源车辆维修企业安全风险管控能力、提升行业整体安全管理水平，为推动新能源车辆产业健康、可持续、安全发展提供有力保障。**从政策维度来看**，是贯彻发展新能源汽车国家战略、落实《江苏省生产经营单位安全风险管理条例》等行业安全风险管控要求、深化安全生产治本攻坚行动的重要举措。**从安全维度来看**，是防范新能源车辆维修作业事故、推动交通运输安全治理模式向事前预防转型的关键路径，有利于促进行业可持续健康发展。**对交通运输行业管理部门而言**，有利于发挥行业对企业的服务及指导作用，提升行业监管工作质效。**对新能源车辆维修企业而言**，有利于促进企业落实安全主体责任、规范企业安全管理行为，提高企业安全风险管控的合规性和有效性。

五、对产业发展的作用

**1. 推动产业升级。**本标准的制定实施能够有效防范新能源车辆维修作业事故，减少因事故造成的人员伤亡和财产损失，降低企业运营成本和风险；将进一步提升全省新能源车辆维修企业服务质量和水平，增强企业市场竞争力，有利于培育一批技术先进、管理规范维修服务品牌。

**2. 夯实安全保障。**本标准的制定实施能够为新能源车辆维修企业安全风险管控工作提供规范指导，提升维修企业的风险认知和安全意识，保障从业人员作业安全，推动新能源车辆维修行业高质量发展；也为行业管理部门监督检查提供参照指南，提高行业监管工作质效，推动行业治理体系和治理能力现代化。

**3. 增强示范引领。**本标准的制定实施将进一步完善我省新能源车辆维修领域标准体系，填补维修作业安全风险管控方面制度空白，增强我省在新能源车辆产业链中的示范引领作用；将有效带动相关企业加快新能源车辆安全技术研发应用，促进维修行业技术创新和服务能力升级。

六、期望解决的问题

通过本标准的制定实施，一是全面理清新能源车辆维修作业存在的典型风险特征，提高维修企业安全风险认知，推动实现较大以上风险清

	<p>单化管理。二是系统提出新能源车辆维修作业安全风险管控的工作要求和具体措施，不仅为维修企业安全风险管控提供规范指导，也为行业管理部门监督检查提供参照指南。三是切实提升新能源车辆维修企业的服务质量、服务水平和服务形象，培育一批技术先进、管理规范、服务品牌，为新能源车辆维修行业提供江苏经验。四是逐步构建覆盖“技术标准—人员资质—应急管理”的全链条安全风险管控体系，助力破解当前新能源车辆维修领域“技术超前、标准滞后”的核心矛盾。</p>
范围和主要技术内容	<p><b>一、规范的适用范围</b></p> <p>本规范适用于依法备案的汽车维修经营者开展新能源车辆维修作业安全风险管控工作。</p> <p><b>二、规范的主要技术内容</b></p> <p>本规范明确新能源车辆维修经营者安全管理的基本要求、维修作业安全风险管控的专项要求，以及维修作业重点环节、关键工艺安全风险管控的操作要点。其中：</p> <p><b>1. 范围：</b>明确本标准的主要内容和适用对象。</p> <p><b>2. 规范性引用文件：</b>罗列本标准中引用的国家标准、行业标准等。如汽车维修术语（GB/T 5624）、汽车维修业经营业务条件（GB/T 16739）、新能源汽车售后维修服务能力技术要求（JT/T 1548）等。</p> <p><b>3. 术语和定义：</b>界定本标准中涉及的术语和定义。如新能源车辆、汽车维修经营者、新能源车辆生产企业等。</p> <p><b>4. 安全管理基本要求：</b>依据《安全生产法》《江苏省安全生产条例》《江苏省生产经营单位安全风险管控条例》等法律法规，提出新能源车辆维修企业安全管理的通用基本要求，包括责任分工、管理制度、培训教育、应急管理、信息化管理等，完善维修企业风险管控基础体系。</p> <p><b>5. 安全风险管控专项要求：</b>依据《新能源汽车维修维护技术要求》（GB/T 44510）等标准规范，结合企业工作实际，聚焦风险管控不同要素，突出本质安全，围绕作业场地、人员能力、安全防护、操作规范等方面提出维修作业安全风险管控的专项要求。</p> <p><b>6. 各维修环节安全风险管控工作要点：</b>围绕维修作业的不同环节，包括准备阶段、过程控制阶段、后评估阶段等，提出各阶段安全风险管控的工作要点，完善维修企业全过程、全链条的风险管控机制。</p> <p><b>7. 关键维修工艺安全风险管控工作流程：</b>选取高压电部件维修、动作电池组拆卸、动火作业等具有较高风险的维修工艺，采用“文字说明+流程图”形式，明确各项工艺的标准化安全操作流程。</p> <p><b>8. 附录：</b>提供新能源车辆维修作业较大以上风险清单示例，帮助新能源车辆维修企业理解风险清单化管理的思路、形式和内容，企业可根据工作实际进行改编。</p> <p><b>新能源车辆维修作业安全风险管控规范的初步框架结构如下：</b></p> <p>1 范围</p> <p>2 规范性引用文件</p> <p>3 术语和定义</p> <p>3.1 新能源车辆</p>

	<div>3.2 汽车维修经营者</div> <div>3.3 新能源车辆生产企业</div> <div>4 安全管理基本要求</div> <div>4.1 责任分工</div> <div>4.2 管理制度</div> <div>4.3 培训教育</div> <div>4.4 应急管理</div> <div>4.5 信息化管理</div> <div>5 安全风险管控专项要求</div> <div>5.1 作业场地</div> <div>5.2 设施设备</div> <div>5.3 人员能力</div> <div>5.4 安全防护</div> <div>5.5 操作规范</div> <div>5.6 其他要求</div> <div>6 各维修环节安全风险管控工作要点</div> <div>6.1 维修作业准备阶段</div> <div>6.2 维修作业过程控制阶段</div> <div>6.3 维修作业后评估阶段</div> <div>7 关键维修工艺安全风险管控工作流程</div> <div>7.1 高压电部件维修</div> <div>7.2 动力电池组拆卸</div> <div>7.3 动火作业</div> <div>附录 A（资料性）新能源车辆维修作业较大以上安全风险清单</div>
国内外情况说明	<div>一、国内外对该技术研究情况简要说明</div> <div>新能源车辆凭借其环保、高效等优势，已成为全球汽车产业发展的主流方向。随着新能源车辆保有量的迅速增长，其安全问题日益凸显，与传统燃油车相比，新能源车辆配备了高电压系统，技术复杂性更高，对维修作业安全风险管控提出更高要求。</div> <div>1. 国外研究情况及进程</div> <div>(1) 美国</div> <div>美国国家公路交通安全管理局（NHTSA）发布了新电动汽车安全标准，适用于轻型和重型车辆，新增动力电池的综合性能要求，涵盖低温充放电安全、热失控防护等方面，该标准被视作美国电动汽车安全管理的重要升级，可能推动电池隔热、热管理技术的改革。美国汽车工程师学会（SAE）和国家消防协会（NFPA）也发布了多项涉及新能源车辆维修和应急的指南，如 SAE J2344 对高压系统安全提出通用性要求；NFPA 发布的《替代燃料车辆应急响应指南》对事故车辆的隔离与维修作业安全提供了相应参考。</div> <div>(2) 英国</div> <div>英国健康与安全执行局（HSE）专门发布了《电动和混合动力车辆维修与回收安全》指导文件，提出了明确的作业规范，包括在维修前必</div>

须隔离并验证无电，橙色高压线束必须有明显危险标识，且严禁未经培训人员接触高压部件等。此外，HSE 还针对道路救援和报废回收环节提出了风险提示与防护措施。

**(3) 日本**

根据日本《劳动安全卫生法》相关规定，对高电压作业人员设置了专门的培训和资格要求，须接受“特别教育”后方可开展相关操作。日本汽车工程学会（JSAE）发布了混动与纯电车辆售后服务及维修作业的高压安全提示指南，强调电气隔离、PPE（如绝缘手套、护目镜等）、电池拆卸运输的标准化。日本消防厅修订了《新能源车辆火灾处置手册》，明确锂电池火灾需持续降温 48 小时。

**2. 国内研究情况及进程**

我国新能源车辆维修作业相关的标准规范不断建立完善。2023 年，《汽车维修业经营业务条件》（GB/T 16739-2023）、中国汽车维修行业协会《新能源汽车维修职业技能评价规范》（T/CAMRA 021—2023）、《新能源汽车动力蓄电池检测与维修规范》（T/CAMRA 022—2023）；2024 年，《新能源汽车运行安全性能检验规程》（GB/T 44500—2024）、《新能源汽车维修维护技术要求》（GB/T 44510—2024）、《营运纯电动汽车换电服务技术要求》（GB/T 45098—2024）；2025 年，《电动汽车用动力蓄电池安全要求》（GB 38031-2025）、《新能源汽车售后维修服务能力技术要求》（JT/T 1548—2025）等相继发布；此外，泰州市发布《新能源电动汽车充电系统安全技术规范》（DB3212/T 1031-2021）、苏州市发布《苏州市机动车维修企业安全生产指导手册（试行）》等，为新能源车辆维修作业安全风险管控规范化建设提供了理论支撑。

涉及新能源车辆维修作业安全的内容零散分布于部分文件中，如《汽车维修业经营业务条件》（GB/T 16739-2023）新增了新能源车辆维修备案管理，明确新能源车辆维修企业的人员条件、专用设备和工具配备、动力电池存放专用场地等要求；《新能源汽车维修维护技术要求》（GB/T 44510-2024）围绕作业场地、人员要求、安全防护、操作规范等方面对作业安全进行了规定。

整体来看，新能源车辆维修作业方面的技术文件仍相对匮乏，现有标准大多侧重于性能检验、维修维护、检测诊断等方面的专项技术要求，缺少基于安全风险管控角度的系统性安全指导文件。

**3. 技术稳定性及未来发展**

新能源车辆产业已步入高速发展阶段，新能源车辆维修行业规范化标准体系持续推进。2015 年，交通运输部印发《关于加快推进新能源汽车在交通运输行业推广应用的实施意见》（交运发〔2015〕34 号），提出“加强安全和应急管理”任务，要督促交通运输企业建立健全新能源汽车定期检查、维护和修理制度。2020 年，国务院办公厅印发《新能源汽车产业发展规划（2021-2035 年）》（国办发〔2020〕39 号），提出“强化质量安全保障”，健全新能源汽车整车、零部件以及维修保养检测、充换电等安全标准和法规制度。

	<p>同时，交通运输领域安全风险管控的体系化建设不断加强。《安全生产法》《江苏省安全生产条例》明确将“构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制”纳入生产经营单位的法定职责。《交通运输部关于进一步加强交通运输安全生产体系建设的意见》（交安监发〔2022〕4号）提出加强新业态风险评估和管控。2024年，国务院安委会、省安委会、省厅、省局先后部署安全生产治本攻坚三年行动，均在安全风险防范方面提出推动安全治理重点逐渐向事前预防转型的具体要求；同年，《江苏省生产经营单位安全风险管理条例》发布实施，对生产经营单位安全风险的辨识、评估、管控、报告等方面进行全面规定。</p> <p><b>二、项目与国际标准或国外先进标准采用程度的考虑</b></p> <p>目前，国际上尚无专门针对新能源车辆维修作业安全风险管控的统一标准，但美国、英国和日本等的安全指南和实践经验具有较高参考价值，如事故车辆隔离与维修作业、断电检测、作业人员培训、动力电池拆卸运输等方面要求和做法，同时要契合我省新能源车辆维修企业安全管理工作实际，将各项风险管控措施转化为清单化、流程化、可操作的执行标准。</p> <p><b>三、与国内相关标准间的关系</b></p> <p>安全生产相关法律法规是本标准制定的基础，如依据《中华人民共和国安全生产法》《江苏省安全生产条例》《江苏省生产经营单位安全风险管理条例》等，提出新能源车辆维修企业安全管理的通用基本要求。</p> <p>国内已发布多项与新能源车辆维修作业相关的国家和行业标准，如《汽车维修业经营业务条件》（GB/T 16739-2023）、《新能源汽车维修维护技术要求》（GB/T 44510-2024）等，本标准与这些相关标准是相辅相成、细化补充的关系，旨在为新能源车辆维修企业开展安全风险管控工作提供规范指导。</p> <p><b>四、标准知识产权问题说明</b></p> <p>本标准在编制过程中，未使用受专利、商标、著作权等知识产权保护的特定技术、方法或数据，主要依据国家法律法规、公开的行业标准和国内外普遍认可的安全风险管控理论与实践经验。标准内容不涉及任何知识产权纠纷，也未侵犯第三方知识产权。</p>
标准起草牵头单位	<div>负责人：（签名、盖公章）</div> <div>年 月 日</div>

标委会意见	<div>负责人：（签名、盖公章）</div> <div>年 月 日</div>
-------	--

[注 1]表中栏目可另加页说明；

[注 2]制定或修订项目选择，若选择修订则必须填写被修订标准编号；

[注 3]填写是否有对应国家标准或行业标准，若选择有则必须填写对应国家标准或行业标准编号；

[注 4]选择采用国际标准或国外先进标准，必须填写采标编号及采用程度。



附件 江苏省交通企业协会团体标准项目建议书

建议项目名称 (中文)	内河港口企业安全防污染台账管理指南		建议项目名称 (英文)	Guidelines of safety and pollution prevention ledger management for inland river port enterprises
制定或修订	<input checked="" type="checkbox"/> 制定	<input type="checkbox"/> 修订	被修订标准编号	
对应国家标准或行业标准情况	<input type="checkbox"/> 有	<input checked="" type="checkbox"/> 无	对应国家标准或行业标准编号	
ICS 分类号	03. 220. 40		中国标准分类号	R09
标准起草牵头单位	苏州市交通运输综合行政执法支队		计划起止时间	2025 年 8 月-2025 年 12 月
标准起草参加单位	江苏路与行交通科技有限公司、苏州新成物流集团有限公司、江苏方正苏高新港有限公司			
目的、意义或必要性	<div>一、编写目的</div> <p>通过近几年来对内河港口企业帮扶指导发现，内河港口企业普遍存在以下问题：一是开展的安全活动不满足法律法规、政策文件要求，例如开展应急演练频次不足，培训教育内容缺少等。二是安全管理台账记录不规范，例如缺少演练效果评估，人员签字代签等。三是企业对于专业性强的台账资料，无从开展，例如交通运输部、江苏省交通运输厅、苏州市交通运输局分别下发较大以上风险管控清单，企业落实不到位等。四是档案登记不规范，台账不成体系，杂乱无章等。2021 年国家对《安全生产法》进行调整修订，提出生产经营单位要加强安全生产标准化建设，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，组织开展培训教育等。2023 年交通运输部下发了《交通运输部关于加强交通运输安全生产标准化建设的指导意见》（交安监规〔2023〕1 号），对各地交通运输管理部门加强行业监督管理提出了明确要求，即要加强行业监督管理，将企业安全生产标准化建设情况纳入安全生产监督检查内容，采取“双随机、一公开”等方式开展监督检查，加强行政执法。2024 年交通运输部下发了《交通运输系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》，提出开展安全生产标准化建设工作，推进企业安全生产工作制度化、规范化、系统化、科学化，指导企业从规章制度、责任体系、基础保障、教育培训、双重预防机制、应急救援、安全文化等方面健全安全生产管理体系，加强安全生产规章制度执行情况自查，按要求定期对制度适用性、有效性及执行情况进行评估，推广先进经验。</p> <p>因此，基于上述企业现状以及法律法规、政策文件要求开展《内河港口企业安全防污染台账管理指南》研究工作。</p> <div>二、意义与必要性</div> <p>1、落实法规政策要求，确保合法合规运营的需求。《安全生产法》、《港口法》等法规明确要求企业建立健全安全管理档案，如实记录安全管理全过程。江苏省针对港口安全出台</p>			

	<p>的地方性政策进一步强调台账作为安全管理“留痕”和责任追溯的重要性。《指南》可将法规要求细化为可操作的台账标准，避免企业因法规理解偏差导致合规风险。</p> <p><b>2、破解当前内河港口安全管理突出问题的需求。</b>江苏省内河港口以中小微企业为主，普遍存在安全管理专业人员不足、台账内容随意、记录缺失或不规范等问题（如隐患排查无闭环记录、培训档案不完整、应急演练无总结评估等），导致安全管理“走过场”，风险防控流于形式，不同企业台账格式、内容差异大，监管部门现场检查时需耗费大量时间核对信息，且难以横向比较企业安全管理水平，导致监管效率低下、执法尺度不一。《指南》可统一“监管—企业”两端的标准，提升监管效能。部分企业为应付检查堆砌台账，存在“重记录、轻实效”现象（如签字代签、数据造假、事后补填等），而真正反映安全管理实效的关键信息（如风险动态、隐患排查治理）却缺失。《指南》需引导台账回归“服务管理”本质，减少无效劳动。</p> <p><b>3、防范内河港口特色安全风险的需求。</b>现阶段，内河港口企业作业环境复杂，风险防控难度大，船舶靠离泊、危化品装卸、有限空间作业、水上消防等环节易发生碰撞、泄漏、淹溺等事故，台账需针对性记录特殊作业审批、应急物资动态、装卸作业记录等信息，实现风险“可预判、可管控”。</p> <p>部分内河港口涉及散装液体（如盐酸、液碱、柴油等）作业，一旦发生泄漏或爆炸，易引发次生灾害。《指南》需强化危化品出入库登记、装卸作业监测、设备检测维护等台账记录，确保全流程风险可控。</p> <p><b>4、助力企业提升本质安全水平的需求。</b>现阶段，中小港口缺乏专业安全管理团队，《指南》提供的标准化模板（如安全会议记录、设备台账、特殊作业票等）可降低管理门槛，帮助企业建立基础管理体系，逐步从“被动合规”转向“主动管理”。</p> <p><b>5、提升政府监管效能与应急处置能力的需求。</b>统一的台账格式为后续推行监管系统（如“安全监管信息系统”）奠定数据基础（如台账电子化后可自动抓取关键风险指标），助力监管部门通过大数据分析实现风险预警和精准执法，规范的台账记录可在事故调查中快速定位管理漏洞（如未落实作业审批、隐患未整改等），厘清企业主体责任、部门监管责任，避免因记录缺失导致责任认定模糊，倒逼企业强化日常管理。</p> <p><b>三、规范项目涉及方面</b></p> <p>该规范项目涉及内河港口企业安全与防污染管理的全流程，涵盖企业运营各阶段的安全防污染工作。包括企业基础阶段的资质证照、人员与设施设备基础信息管理；规章制度建设阶段的安全与防污染制度制定、发布及培训传达；作业开展阶段的船舶作业、危险货物作业、有限空间作业等各类作业安全管理，以及油污水、船舶垃圾等污染物接收转运管理；风险管理阶段的风险辨识、分级管控与隐患排查治理；应急管理阶段的应急预案编制、演练及应急物资管理；还涉及参建各方安全职责划分、安全教育培训、安全生产费用管理、事故管理与监督考核等管理层面。</p> <p><b>四、项目目的与意义</b></p> <p><b>目的：</b>建立一套科学合理、切实可行且针对性强的内河港口企业安全防污染台账管理体系，达成安全防污染台账管理的</p>
--	---

	<p>规范化、标准化，增强台账管理的有效性与精准性，从管理基础层面减少安全防污染管理因台账缺失、不规范等带来的漏洞与不确定性。</p> <p><b>意义：</b>一是通过开展《内河港口企业安全防污染台账管理指南》编制研究，明确内河港口企业台账建设标准，指导企业将安全责任细化到日常管理中，避免“重生产、轻记录”的侥幸心理，从源头防范因管理漏洞引发的事故。二是通过开展《内河港口企业安全防污染台账管理指南》编制研究，提供标准化的台账框架（如安全生产管理制度、隐患排查、培训记录等），帮助企业建立科学、系统的管理流程，实现安全工作“可记录、可追溯、可考核”，提升整体治理能力。统一的台账标准有助于形成“企业自查—台账留痕—监管抽查—整改闭环”的良性循环，推动监管从“被动应对”向“主动预防”转变。三是通过开展港口企业台账管理指南工作，便于一线港口行政执法人员了解掌握企业主体责任落实开展具体工作，在执法工作中，更好的指导企业开展安全管理工作。</p> <p><b>五、对产业发展的作用</b></p> <p><b>1. 助力港口管理部门提升指导效能，推动行业标准化发展</b></p> <p>通过《内河港口企业安全防污染台账管理指南》的研究编制，港口管理部门可获得一套针对内河（除长江外）小规模港口企业的精准指导工具。一方面，能够依据《指南》明确的台账建设标准与规范，更系统地引导企业搭建安全管理台账体系；另一方面，可将《指南》作为推动行业标准化建设的重要抓手，通过统一内河小规模港口企业安全防污染台账的核心框架、记录要求，减少行业内台账管理的碎片化、随意化现象，逐步规范行业安全管理秩序，进而推动内河港口行业整体向制度化、标准化方向发展，提升行业安全防污染管理的整体水平。</p> <p><b>2. 赋能企业完善运营体系，实现标准化持续发展与能力提升</b></p> <p>对于内河（除长江外）小规模港口企业而言，《指南》的落地为其提供了一套完整、可操作的安全防污染台账管理运营体系。企业可依托《指南》明确的台账内容（如企业基础信息、作业管理记录、隐患排查治理档案等），梳理内部管理流程，填补以往因体系缺失导致的管理漏洞，推动自身安全管理从“被动合规”向“主动规范”转变，实现标准化建设的持续深化。同时，《指南》中关于台账记录规范、安全管理要求的细化内容，能引导企业加强员工培训，让员工在台账填写、日常安全操作中更清晰地掌握标准，逐步提升员工的的安全管理意识与实操能力；此外，通过规范台账管理与作业现场记录（如特殊作业审批台账、现场标识标牌设置要求等），可进一步促进企业台账归档的系统化与作业现场的规范化、标准化，从管理与执行两端夯实企业安全防污染基础。</p> <p><b>六、期望解决的问题</b></p> <p>通过该项目的研究，重点解决以下方面内容：一是解决法律法规符合性问题，企业根据《指南》要求建设相关的资料，能够基本上满足法律法规规定的要求；二是解决各个章节归档要素问题，通过明确的档案归档目录以及归档要求，企业能够更好开展安全管理台账归档工作，逐步规范，形成体系。三是解决运行表单如何填写问题，通过运行表单，企业可以直接对照表单内容，根据公司实际情况进行填写完善，以满足法规要</p>
--	---

	<p>求。四是解决现场标识标牌设置、风险公示问题，在《指南》中明确现场标志标牌设置内容及要求，促进企业现场规范。五是解决台账运行周期认知不足问题，通过《指南》的研究，明确相关台账运行周期，使得内河港口企业更容易掌握法律法规对企业主体责任相关工作的频次要求。</p>
范围和主要技术内容	<p><b>一、规范的适用范围</b></p> <p>本指南适用于在江苏省行政区域内从事内河（长江除外）港口经营活动的企业，规范安全生产与污染防治方面的日常管理台账档案的编制与管理内容。</p> <p><b>二、规范的主要技术内容</b></p> <p>依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国港口法》《江苏省安全生产条例》等法律法规，编制《内河港口企业安全防污染台账管理指南》，基于企业应履行的法律法规要求，从台账日常管理角度提出指导内容，明确了台账建立及运行要求，台账内容主要包括企业基础信息、安全生产规章制度、安全生产费用、安全会议及培训、作业管理、防污染管理、设施设备管理、风险管理、隐患排查治理、应急及事故管理等十个方面。</p>
国内外情况简要说明	<p><b>一、国内外对该技术研究情况简要说明</b></p> <p><b>（1）国外研究情况及进程</b></p> <p>国外有多种类型的安全管理体系，涉及职业健康安全、信息安全、供应链安全等多个领域。在企业安全管理体系方面，国外企业安全管理体系最早可追溯到 20 世纪 80 年代左右，较早出现的是职业健康安全管理体系为 ISO 45001，其是国际标准化组织（ISO）发布的职业健康安全管理体系标准。它为组织提供了一个结构化的方法来识别、评估和控制职业健康与安全风险，并持续改进其职业健康安全管理体系，旨在提供健康和安全的工作条件。</p> <p>20 世纪 80 年代后期，国际上兴起了现代安全生产管理模式 OHSMS。而在石油化工领域，1985 年，壳牌公司首次在石油勘探开发领域提出了强化安全管理（Enhance Safety Management）的构想和方法。1986 年，壳牌公司在此基础上形成安全管理手册，HSE 管理体系初现端倪。此后，HSE 管理体系不断发展完善，1996 年 1 月，ISO/TC67 的 SC6 分委会发布 ISO/CD14690《石油和天然气工业健康、安全与环境管理体系》，成为 HSE 管理体系在国际石油业普遍推行的里程碑。</p> <p>HSE 管理体系目前在全世界各国均得到了普遍的运用，规范企业安全环保、职业健康管理工作，企业及员工得到应有的保障。</p> <p><b>（2）国内研究情况及进程</b></p> <p>交通运输部为更好的指导港口企业开展安全生产标准化建设，下发了《交通运输企业安全生产标准化建设基本规范》（JT/T1180.1-2018），《交通运输企业安全生产标准化建设基本规范第 12 部分 港口普通货物码头企业》（JT/T1180.12-2018）《交通运输企业安全生产标准化建设基本规范第 12 部分 港口危险货物码头企业》（JT/T1180.13-2018）等一系列标准化规范，目前，沿江港口企业均已按照标准要求开展安全生产标准化建设，按照标准要求建立了安全管理台账体系文件，并持续有效运行。</p> <p>内河港口企业因企业规模情况，设施设备配备、人员能力等因素条件限制，下发的标准针对内河港口企业普及推广难度</p>

	<p>较大，并未落实相关的标准，台账建设及管理方面缺乏系统性，部分内河港口企业未形成标准化体系文件或安全管理体系文件资料凌乱。同时，因内河港口企业规模较小，均属于小微企业，相关标准内容也无法适用企业的实际需求。</p> <p>在内河安全管理台账指南研究方面，通过查阅现有资料，目前仅南通市交通运输综合行政执法支队、苏州市交通运输综合行政执法支队开展过类似的研究，2021 年南通市交通运输综合行政执法支队从管理制度角度出发，组织编制的《港口普通货物码头企业安全管理台账编制指南》，对安全管理制度内容、安全生产责任制、安全教育培训制度、特种设备作业人员及特种作业人员管理制度、外来人员管理制度、相关方管理制度、安全生产会议制度、安全考核和奖惩制度、安全生产费用管理制度、安全生产事故和调查处理制度、安全风险分级管控制度、隐患排查治理制度、安全检查制度、设备设施安全管理制度、特种设备安全管理制度、劳动防护用品管理制度等 30 个制度应涉及的内容进行明确，同时明确专项行动落实要求。</p> <p>2025 年苏州市交通运输综合行政执法支队组织编制的《苏州市内河港口企业安全防污染台账管理指南》从法律法规文件要求及台账运行角度出发，明确了企业基础信息、安全生产规章制度、安全生产费用、安全会议及培训、作业管理、防污染管理、设施设备管理、风险管理、隐患排查治理、应急及事故管理等 10 个方面内容以及相关对应的运行表单、台账档案建设要求等。</p> <p>（3）技术稳定性及未来发展</p> <p>随着行业发展，安全防污染管理技术正朝着更高效、精准的方向持续优化。未来，将逐步把《内河港口企业安全防污染台账管理指南》在江苏省内河港口企业进行试用推广。在试用过程中，会结合港口企业实际作业情况，对台账管理涉及的各项工作，如船舶污染物接收转运流程记录、作业安全检查规范等进行实践检验与完善。本指南整合了港口行业内成熟的安全防污染管理理念与技术手段，可作为后续在江苏省企业推广应用的基础，便于根据试用反馈和行业发展进行动态优化更新。</p> <p><b>二、项目与国际标准或国外先进标准采用程度的考虑</b></p> <p>目前，国际上虽无专门针对内河港口企业安全防污染台账管理的统一国际标准，但美国、欧盟、日本等国家和地区在港口安全管理、防污染管理及台账标准化建设方面的标准与实践经验，具备较高的参考价值。例如，美国海岸警卫队（USCG）相关标准在危险货物港口作业安全管理、船舶污染防控等方面规定细致；欧盟的港口安全管理体系强调系统性与全过程管理；日本在港口防污染台账的精细化、规范化管理上经验丰富。</p> <p>本规范项目在编制过程中，充分借鉴了国际先进理念和方法，如参考美国在危险货物作业台账管理的细致要求，引入欧盟安全管理体系中对各参与方职责的明确思路，学习日本在防污染台账精细化管理的经验。与国外先进标准相比，本标准更贴合我国内河港口企业的实际情况和国情，在法规要求适配、内河港口作业模式、企业人员素质等方面进行了适应性调整。对于采标问题，本标准以“借鉴+本土化”为原则，不追求完全等同采用国外标准，而是选择性吸收适合我国内河港口企业安全防污染台账管理的内容，确保标准的实用性和可操作性。</p> <p><b>三、与国内相关标准间的关系</b></p>
--	--

	<p>国内已发布多项与内河港口企业安全防污染管理相关的国家和行业标准，如《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国港口法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国防治船舶污染内河水域环境管理规定》等。本规范项目与这些相关标准是相辅相成、细化补充的关系。</p> <p>国家法律法规是本标准制定的基础，为内河港口企业安全防污染管理划定法律底线；行业标准侧重于港口作业各环节的技术要求，而本标准从安全防污染台账管理制度层面出发，涵盖企业运营全流程，对安全防污染台账的组织、职责、记录、管理、考核等内容进行系统性规范，将法律法规和技术标准的要求进一步细化为可操作的台账管理制度，形成完整的安全防污染管理台账体系，确保相关标准要求有效落地。</p> <p><b>四、标准项目知识产权问题说明</b></p> <p>本标准项目在编制过程中，未使用受专利、商标、著作权等知识产权保护的特定技术、方法或数据，主要依据国家法律法规、公开的行业标准和国内外普遍认可的安全管理理论与实践经验。标准内容不涉及任何知识产权纠纷，也未侵犯第三方知识产权。</p>
标准起草牵头单位	
标委会意见	<div>负责人：（签名、盖公章）</div> <div>年 月 日</div>

[注 1]表中栏目可另加页说明；

[注 2]制定或修订项目选择，若选择修订则必须填写被修订标准编号；

[注 3]填写是否有对应国家标准或行业标准， 若选择有则必须 填写对应国家标准或行业标准编号；

[注 4]选择采用国际标准或国外先进标准，必须填写采标编号及采用程度。