

江苏省交通企业协会文件

关于《交通建设工程项目安全生产管理规范》 团体标准项目建议书公示的通告

各有关单位：

由江苏东交智控科技集团股份有限公司、常州市交通运输局、常州交通建设管理有限公司等单位编制申报的《交通建设工程项目安全生产管理规范》团体标准项目建议书，已通过协会标委会技术审查，现在协会网站上向会员及相关单位进行公示并征求意见（公示期5个工作日），协会标委会将汇总相关意见，对该团体标准进行项目申请评审，特此公告。

通讯地址：江苏省南京市秦淮区双塘街道仙鹤街133号6楼

联系人：范远程 联系电话：13913885972

邮箱：757848672@qq.com

附：《交通建设工程项目安全生产管理规范》团体标准项目建议书



2025年8月20日印发

附件 1 江苏省交通企业协会团体标准项目建议书

建议项目名称 (中文)	交通建设工程项目 安全生产管理规范		建议项目名称(英文)	Management standard for work safety in transportation construction engineering projects
制定或修订	<input checked="" type="checkbox"/> 制定	<input type="checkbox"/> 修订	被修订标准编号	
对应国家标准或行业标准情况	<input type="checkbox"/> 有	<input checked="" type="checkbox"/> 无	对应国家标准或行业标准编号	
ICS 分类号	93.080.01		中国标准分类号	P66
标准起草牵头单位	江苏东交智控科技集团股份有限公司		计划起止时间	2025 年 8 月 -2026 年 12 月
标准起草参加单位	常州市交通运输局、常州交通建设管理有限公司、江苏苏科建设项目管理有限公司、中国公路工程咨询集团有限公司、江苏瑞沃建设集团有限公司、常州市交通运输综合行政执法支队			
目的、意义或必要性	<p>一、编写目的</p> <p>本规范旨在为高速公路工程建设安全管理提供全面、系统、标准化的指导，明确建设单位、施工单位、监理单位等参建各方在安全管理中的职责与工作流程，确保安全管理制度的有效落实。通过规范安全管理工作，保障施工人员生命安全与身体健康，降低事故发生率，减少因造成的人员伤亡和经济损失，推动高速公路工程建设项目顺利进行。</p> <p>二、意义与必要性</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 保障人员安全：高速公路工程建设涉及高空、深基坑、爆破等危险作业，规范的安全管理制度能有效预防事故，保护施工人员生命安全，维护家庭幸福与社会稳定。 2. 规范行业管理：当前行业内安全管理制度执行参差不齐，通过编制统一规范，可消除管理漏洞和标准差异，提升整体管理水平，促进行业健康发展。 3. 确保工程质量：安全是工程建设的基础，良好的安全管理能为工程建设创造稳定环境，避免因安全事故导致工程进度延误、质量受损，保障工程按时、高质量交付。 4. 符合法律法规要求：随着国家对安全生产重视程度不断提高，相关法律法规日益严格。编制该规范有助于 			

	<p>参建各方依法依规开展安全管理工作，履行安全生产主体责任，规避法律风险。</p> <p>三、规范项目涉及方面</p> <p>该规范项目涉及高速公路工程建设全生命周期的安全管理，包括工程前期的立项、勘察设计阶段的安全要求；施工准备阶段的安全组织架构搭建、人员培训、场地布置安全管理；施工过程中的风险防控、隐患排查治理、安全技术管理、设备设施安全管理；以及工程后期的竣工验收安全检查、事故管理等内容。同时，还涵盖参建各方的安全职责划分、安全教育培训、安全生产费用管理、应急管理、监督考核等管理层面。</p> <p>四、项目目的与意义</p> <ul style="list-style-type: none"> • 目的：构建一套科学、严谨、可操作性强的高速公路工程建设安全管理制度体系，实现安全管理的规范化、标准化和制度化，提高安全管理效率和水平，从制度层面杜绝安全管理的随意性和不确定性。 ● 意义：有助于提升高速公路工程建设行业整体安全管理形象，增强社会对高速公路建设行业的信任；推动行业安全管理经验的交流与共享，促进新技术、新方法在安全管理领域的应用；保障高速公路工程建设项目投资效益，减少因安全事故导致的额外成本支出。 <p>五、对产业发展的作用</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 促进产业可持续发展：通过降低安全事故率，减少资源浪费和环境破坏，为产业发展营造良好外部环境，吸引更多优质资源投入高速公路建设产业。 2. 推动产业升级：规范的安全管理要求促使企业加大安全技术研发和设备更新投入，推动安全管理技术和装备的升级，提升产业整体竞争力。 3. 优化产业结构：严格的安全管理制度将促使安全管理水平低、不符合要求的企业逐步被市场淘汰，推动产业结构优化，实现资源向优势企业集中。 <p>六、期望解决的问题</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 安全管理职责不清：解决建设单位、施工单位、监理单位等参建各方安全职责界定模糊、相互推诿的问题，明确各方在安全管理中的具体责任。 2. 安全管理制度执行不力：改变部分企业安全管理制度形同虚设、执行不到位的现状，通过规范的监督考核机制，确保安全管理制度落到实处。 3. 安全风险防控能力不足：针对安全风险辨识不全面、评估不准确、管控措施不到位等问题，提供科学的风险防控方法和流程，提升企业风险防控能力。 4. 应急处置能力薄弱：解决企业应急预案不完善、应急演练不规范、应急响应迟缓等问题，提高企业应对突发安全事故的能力，降低事故损失。
--	--

<p>范围和主要技术内容</p>	<p>一、规范的适用范围</p> <p>本规范适用于高速公路新建、改建、扩建等各类工程建设项目，覆盖从项目立项、勘察设计、施工准备、工程施工直至竣工验收的全生命周期。涉及建设单位、施工单位、监理单位、勘察设计单位、设备租赁单位等所有参建主体，对各方在工程建设过程中的安全管理活动进行约束和指导，确保整个高速公路工程建设项目安全、有序推进。无论是平原、山区还是特殊地质区域的高速公路建设，均在本规范适用范畴之内。</p> <p>二、规范的主要技术内容</p> <p>1. 安全管理基础架构：明确安全管理组织架构搭建要求，规定建设、施工、监理等单位的安全管理职责；界定安全生产相关术语，统一行业认知，为安全管理工作提供清晰的组织和概念基础。</p> <p>2. 风险防控与隐患治理：制定科学的安全风险辨识方法和评估标准，划分风险等级并针对性提出管控措施；规范隐患排查方式，建立排查、整改、复查的闭环管理流程，强化安全风险的全过程管控。</p> <p>3. 人员管理与培训：针对管理人员、作业人员、特种作业人员等不同群体，规定安全教育培训内容、形式和考核要求，确保人员具备相应安全知识与技能，提升全员安全意识和操作水平。</p> <p>4. 安全技术管理：对施工组织设计、专项施工方案的编制审批流程作出规定，强调超过一定规模危险性较大工程的专家论证；制定各工种安全操作规程，从技术层面保障施工安全。</p> <p>5. 设备与设施管理：涵盖机械设备采购、租赁、安装、使用、维护等环节的安全管理要求；明确临时设施和安全防护设施的设置、使用及维护标准，保障设备设施安全可靠运行。</p> <p>6. 应急与事故管理：构建应急预案体系，明确应急救援组织架构、物资储备要求；规范事故报告、调查处理流程，遵循“四不放过”原则，同时建立事故统计分析机制，总结经验教训，预防事故再次发生。</p> <p>7. 费用与监督考核：规定安全生产费用提取比例和使用范围，要求专账管理；建立安全监督检查和考核奖惩机制，通过定期检查、不定期抽查等方式，确保安全管理制度有效执行，对违规行为进行惩戒，对优秀单位和个人予以奖励。</p>
<p>国内外情况说明</p>	<p>一、国内外对该技术研究情况简要说明</p> <p>(1) 国外研究情况及进程</p> <p>在欧美等发达国家，高速公路工程建设安全管理技术研究起步较早，已形成较为完善的理论与实践体系。美国通过《职业安全与健康法》(OSHA)等法规，强制要求企业建立</p>

严格的安全管理制度，并配套开发了风险矩阵评估、行为安全观察等管理工具；欧盟推行的健康与安全管理体系（HSMS），强调全生命周期安全管理，将安全要求贯穿工程规划、设计、施工到运营阶段。目前，这些国家正依托物联网、大数据等技术，研发智能安全监测系统，实时追踪施工现场风险，如美国部分企业已实现通过可穿戴设备监测工人生命体征和作业行为，实现安全隐患的智能预警。

(2) 国内研究情况及进程

我国在高速公路建设安全管理研究方面起步相对较晚，但近年来发展迅速。国家相继出台《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》等法律法规，为安全管理提供法律支撑；行业层面，《公路工程施工安全技术规范》等标准不断更新完善，推动了安全管理技术的发展。科研机构和企业积极开展安全管理技术研究，如开发了基于BIM的施工安全模拟技术、无人机巡检技术等，提升风险防控能力。不过，目前我国在安全管理精细化、智能化水平上与发达国家仍存在差距，部分企业安全管理制度执行不到位，技术应用不够普及。

(3) 技术稳定性及未来发展

当前，高速公路工程建设安全管理的基础理论和管理框架已相对稳定，如风险分级管控、隐患排查治理等核心技术已在国内外广泛应用多年。但随着物联网、人工智能、5G等新技术的发展，安全管理技术正朝着智能化、数字化方向快速迭代。预计未来3-5年，随着技术的成熟和成本的降低，智能化安全管理技术将在行业内广泛应用，形成更完善的智能安全管理体系。本标准项目融合了国内外成熟的安全管理理念和技术方法，同时预留了与新技术衔接的接口，可作为未来技术发展的基础，便于后续随着技术进步进行动态更新。

二、项目与国际标准或国外先进标准采用程度的考虑

目前，国际上尚无专门针对高速公路工程建设安全管理的统一国际标准，但美国、欧盟等地区的安全管理标准和实践经验具有较高参考价值。例如，美国 OSHA 标准在风险评估方法、个人防护装备要求等方面规定细致；欧盟 HSMS 强调系统性管理和持续改进。

本标准项目在编制过程中，充分借鉴了国际先进理念和方法，如引入风险矩阵法进行风险评估，参照欧盟的安全管理体系架构明确参建各方职责。与国外先进标准相比，本标准更贴合我国国情和行业特点，在法规要求、工程管理模式、劳动力素质等方面进行了适应性调整。对于采标问题，本标准以“借鉴+本土化”为原则，不追求完全等同采用国外标准，而是选择性吸收适合我国高速公路建设安全管理的内容，确保标准的实用性和可操作性。

三、与国内相关标准间的关系

	<p>国内已发布多项与高速公路工程建设安全管理相关的国家和行业标准，如《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《公路工程施工安全技术规范》等。本标准项目与这些相关标准是相辅相成、细化补充的关系。</p> <p>国家法律法规是本标准制定的基础，为安全管理划定法律底线；行业标准《公路工程施工安全技术规范》侧重于施工过程中的技术要求，而本标准从管理制度层面出发，涵盖工程全生命周期，对安全管理组织、职责、流程、考核等内容进行系统性规范，将法律法规和技术标准的要求进一步细化为可操作的管理制度，形成完整的安全管理体系，确保相关标准要求有效落地。</p> <p>四、标准项目知识产权问题说明</p> <p>本标准项目在编制过程中，未使用受专利、商标、著作权等知识产权保护的特定技术、方法或数据，主要依据国家法律法规、公开的行业标准和国内外普遍认可的安全管理理论与实践经验。标准内容不涉及任何知识产权纠纷，也未侵犯第三方知识产权。</p>
标准起草牵头单位	<p>3发。</p> 
标委会意见	<p>负责人： (签名、盖公章) 年 月 日</p>

[注 1]表中栏目可另加页说明；

[注 2]制定或修订项目选择，若选择修订则必须填写被修订标准编号；

[注 3]填写是否有对应国家标准或行业标准，若选择有则必须填写对应国家标准或行业标准编号；

[注 4]选择采用国际标准或国外先进标准，必须填写采标编号及采用程度。